

PROYECTO INFORME DEL PRESIDENTE DEL COMITÉ ESPECIAL DE TRANSPORTE

ASOCIACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE (AEC)

**XXV REUNIÓN PREPARATORIA INTERSESIONAL PARA LA XXVIII
REUNIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO DE MINISTROS DE LA AEC**

Sede de la Secretaría de la AEC, Puerto España, Republica de Trinidad y Tobago
(Reunión virtual)

18 de enero de 2023

INFORME DEL PRESIDENTE DEL COMITÉ ESPECIAL DE TRANSPORTE SOBRE EL PROGRAMA DE TRABAJO ANUAL

El presente informe da cuenta de las actividades implementadas en el área focal de la economía dentro de la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible de la AEC durante el período comprendido entre abril y diciembre de 2022. Estas actividades se ejecutaron con el fin de cumplir con los objetivos definidos en el Plan de Acción 2022-2028 aprobado en la XXVII Reunión Ordinaria del Consejo de Ministros de la AEC. La Asociación reconoce que el desarrollo de redes de transporte sólidas en el Gran Caribe es una piedra angular del mandato de la AEC para promover el desarrollo sostenible del Gran Caribe. Las interrupciones provocadas por la pandemia que se experimentaron en el sector del transporte en el Gran Caribe empeoraron el dilema regional de la limitada conectividad del transporte. Los desafíos y oportunidades de este cambio de paradigma en la planificación del transporte deben considerarse cuidadosamente para que el ecosistema de transporte del Gran Caribe esté más conectado y equipado para sostener las cadenas de valor regionales y la actividad empresarial. En este sentido, el programa de trabajo de la AEC para el desarrollo del transporte regional se ha desarrollado para apoyar a los países miembros a adoptar enfoques, herramientas y metodologías que sean apropiados para estas necesidades cambiantes del sector del transporte en la región.

1. PARTICIPACIÓN, CONSULTA Y APOYO DE LOS MIEMBROS

1.1 II Reunión de la Mesa Directiva del Comité Especial de Transporte

La II Reunión de la Mesa Directiva del Comité Especial de Transporte de la AEC se celebró de forma virtual el 7 de junio de 2022 y estuvo a cargo de S.E. el señor Serge Letchimy, Presidente del Consejo Ejecutivo de Martinica, Presidente del Consejo Ejecutivo de la Colectividad Territorial de Martinica, quien representó a Martinica, en calidad de Presidente del Comité Especial de Transporte de la AEC. La Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible de la AEC informó a los participantes de la reunión sobre el papel de la Dirección, el papel que le corresponde a cada miembro de la Mesa Directiva del Comité Especial de Transporte, el programa de trabajo en curso relacionado con el transporte y la planificación del Programa de Trabajo de la AEC para el Transporte en 2023. El Presidente de la Mesa Directiva subrayó las medidas prioritarias que debían adoptarse durante la presidencia de Martinica. Al detallar dichas prioridades, destacó la necesidad de reducir la huella de carbono en el transporte marítimo y aéreo, organizar la Conferencia de Conectividad de la AEC en Martinica en 2023, impulsar la conectividad regional a través de la participación de los socios y la negociación para obtener derechos de acceso al transporte rentables y prestar asistencia en los esfuerzos de movilización de recursos para garantizar la financiación de la labor incluida en el programa de trabajo de transporte.

1.2 XXXI Reunión del Comité Especial de Transporte

La XXXI Reunión del Comité Especial de Transporte tuvo lugar por videoconferencia el martes 23 de agosto de 2022 y estuvo a cargo de la señora Sandra Casanova, Asesora de la Asamblea de Martinica de la Colectividad Territorial de Martinica, en calidad de Presidenta del Comité Especial de Transporte de la AEC. Asistieron a la reunión 16 Estados Miembros, 3 Miembros Asociados y 2 Observadores Fundadores. La reunión incluyó una sesión sectorial de partes interesadas que se centró en áreas temáticas clave como la cooperación regional en la industria del transporte, la sostenibilidad portuaria y la digitalización. Se invitó a destacados expertos de los sectores público y privado a compartir sus perspectivas sobre estos temas para que los responsables de la formulación de políticas obtengan una comprensión más profunda de los desarrollos clave que enfrenta la industria. Esta sesión sirvió de plataforma para que los Estados Miembros y Miembros Asociados se centraran en fomentar la colaboración y los esfuerzos para mejorar la conectividad en el sector del transporte regional a fin de transformarlo en un sistema más sostenible, sólido e integrado. Durante este período de sesiones intervinieron expertos de las siguientes organizaciones: Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Asociación de Gestión Portuaria del Caribe (PMAC), Organización Marítima Internacional (OMI), Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo (COCATRAM) y la Red Federada de Intercambio de Información en Logística del Futuro.

La sesión de trabajo a puerta cerrada de la segunda mitad de la reunión se centró en informar sobre los logros y las iniciativas ejecutadas en el periodo 2021-2022 y en una presentación del Programa de Trabajo de Transporte y del Plan de Implementación de la AEC elaborado para cumplir con los objetivos de desarrollo del transporte trazados en el Plan de Acción de la AEC 2022-2028. Sin embargo, debido a dificultades técnicas, los participantes optaron por posponer esta segunda sesión de la reunión hasta que los miembros tuvieran la oportunidad de revisar los documentos de la reunión relacionados y realizar las consultas necesarias. Por lo tanto, la XXXI Reunión del Comité Especial de Transportes se volvió a convocar el martes 6 de septiembre de 2022. Durante esta reunión, los miembros asistieron a presentaciones sobre el Plan de Implementación de la AEC propuesto y el Programa de Trabajo de Transporte 2022-2023, los cuales fueron aprobados por unanimidad en la reunión.

1.3 VII Reunión del Mecanismo de Coordinación

La VII Reunión del Mecanismo de Coordinación se celebró el 2 de agosto de 2022 a través de una videoconferencia en la Secretaría de la AEC, República de Trinidad y Tobago. La reunión fue presidida por el Presidente del Consejo de Ministros de la AEC, la República de Guatemala, S.E. Ministro Mario Adolfo Búcaro Flores, Ministro de Relaciones Exteriores. El objetivo general de la reunión era el de encontrar sinergias entre el trabajo de los Comités Especiales y de la Comisión del Mar Caribe y facilitar la coherencia entre los programas de trabajo en cada área focal respectiva, el Plan de Acción de la AEC y los

mandatos de la Cumbre. En este sentido, en su calidad de Presidenta del Comité Especial de Transporte, la señora Sandra Casanova hizo una presentación sobre las acciones estratégicas en materia de transporte que emanan del Plan de Acción de la AEC y que rigen los proyectos e iniciativas conceptualizados en el Plan de Implementación para el transporte. También ofreció una visión general de los proyectos y actividades a los que se dará prioridad durante su presidencia, en concreto la organización de una Conferencia regional sobre Conectividad, la promoción de la inversión en infraestructuras de transporte y el fortalecimiento de las redes de transporte multimodal en el Gran Caribe; así como la implementación de una plataforma omnicanal con el fin de unificar la experiencia del cliente y responder de manera más efectiva a sus solicitudes.

1.4 Aportaciones para el Transporte en el Plan de Implementación de la AEC 2022-2028

Tras la aprobación del Plan de Acción de la AEC 2022-2028, la Dirección continuó trabajando en las contribuciones para el Plan de Implementación. Dentro del Plan de Implementación, se definieron las principales actividades a través de las cuales se realizarían las acciones estratégicas relacionadas. Se articularon los resultados correspondientes, recursos, socios, indicadores de éxito y calendarios. Para el periodo 2022-2028, se prevé un total de cuatro (4) grandes proyectos y programas en curso para apoyar el desarrollo de un sistema de transporte integrado y resiliente en el Gran Caribe. Estas actividades incluyen:

- Estrategia Marítima y Logística
- Estrategia Regional de Conectividad Aérea
- Programa de Transporte Sostenible
- Creación de una Red Regional de Transbordadores en el Gran Caribe

Además, dado que el transporte no deja de ser un aspecto fundacional de la actividad empresarial en general, se ha hecho hincapié en la colaboración intersectorial para aprovechar las sinergias entre los ámbitos centrales del turismo sostenible, el transporte y el comercio. Estos programas transversales incluyen los siguientes:

- Toma de decisiones basada en datos
- Transformación digital
- Programas de desarrollo de capacidades
- Programa continuo de investigación

2. MEJORA DEL ACCESO MEDIANTE LA AMPLIACIÓN DE LA CONECTIVIDAD DEL TRANSPORTE Y LA MEJORA DE LOS SISTEMAS LOGÍSTICOS

2.1 Mapas de Rutas Marítimas del Gran Caribe

La AEC sigue brindando su apoyo al mantenimiento de la plataforma de los Mapas de Rutas Marítimas gestionada por COCATRAM. La Secretaría de la AEC cubre los derechos de licencia anuales de esta plataforma y participa en su comité directivo. La plataforma muestra los servicios marítimos por países, así como cuadros comparativos mensuales,

trimestrales y anuales de la capacidad portuaria en la región del Gran Caribe. A ello se suma la información pública que se ha obtenido sobre el comercio exterior en la región. Además, se incluyen los puertos de la costa del Pacífico de América Latina, que abarca ocho (8) países, once (11) puertos y cuarenta y cuatro (44) servicios. Esta herramienta sigue proporcionando a los comerciantes, a los interesados en el transporte y a las empresas información detallada y transparente sobre los servicios de transporte marítimo y logística disponibles en el Gran Caribe. El 28 de julio de 2022, la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible participó en una reunión con COCATRAM para evaluar el rendimiento y la analítica de usuarios de la plataforma. Los datos demostraron el alto tráfico de la página web por parte de los usuarios tanto dentro como fuera de la región.

2.2 Estrategia de Transporte Marítimo y Logística

Tras la aprobación del Documento Conceptual del Proyecto (DCP) para desarrollar una Estrategia de Transporte Marítimo y Logística para el Gran Caribe, la AEC, a través de la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible, recibió un estudio realizado en 2022 por la CEPAL sobre "*Aportes para la futura nueva Estrategia Marítima del Gran Caribe*". El objetivo de este estudio era proporcionar una base para el desarrollo de una Estrategia de Transporte Marítimo y Logística para el Gran Caribe. Para ello, el estudio defiende con firmeza el refuerzo de la cooperación regional y sectorial en materia de transporte marítimo y operaciones navieras en los puertos de contenedores. Este estudio, que abarca setenta y siete (77) puertos de la cuenca del Caribe, el Golfo y la costa del Pacífico de Panamá, actualiza los datos de un estudio anterior realizado en 2014 que analiza las instalaciones portuarias y el tráfico de contenedores en el Gran Caribe. También ofrece un análisis cuantitativo de algunos de los factores clave que influyen en la competitividad de un puerto y una evaluación completa de la presencia de Operadores de Terminales Globales en el Caribe, la cuota de exportaciones, importaciones, el rendimiento y la conectividad de los puertos, y otras recomendaciones relacionadas con el manejo de las perturbaciones en el sector del transporte causadas por la pandemia de la COVID-19.

2.3 Red Regional de Transbordadores

Tras la aprobación de un DCP presentado en el XXIX Comité Especial para desarrollar una Red de Transbordadores en el Gran Caribe, en julio de 2022, la CEPAL completó un estudio de factibilidad para una red regional de transbordadores. Basándose en un análisis de datos de oferta y demanda, el estudio identifica tres posibles centros de operaciones -Caucedo, Santa Lucía y Puerto España- y cuatro posibles rutas:

1. Rotación 1 –salida de Caucedo, República Dominicana, con destino a Castries, Santa Lucía, pasando por las Islas Vírgenes Británicas, Dominica y San Bartolomé.
2. Rotación 2 –salida de Santa Lucía hacia Puerto España, Trinidad y Tobago, antes de hacer escala en las islas de Barbados, Granada y San Vicente y las Granadinas.
3. Rotaciones 3 y 4 –la tercera y cuarta rotaciones propuestas utilizan el centro de Puerto España para integrar a Surinam y Guyana en la dirección sur, mientras que en la otra dirección integran a Colombia, Aruba, Curazao y Bonaire.

Las Alianzas Público-Privadas (APP) se reconocen en el estudio como un medio viable para atraer el apoyo a la inversión y la explotación por parte del sector privado. En este sentido, la Dirección trabajará en la elaboración de un marco para el desarrollo de una APP regional que apoye este proyecto.

El Presidente del Comité Especial de Transporte de la AEC destaca la ausencia de Martinica de todas las rotaciones propuestas en el estudio de factibilidad para una Red de Transbordadores en el Gran Caribe.

3. FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE TRANSPORTE Y OTROS ASUNTOS PERTINENTES

3.1 Conferencia de Conectividad de la AEC

La Dirección, con la orientación de la Presidencia del Comité Especial de Transporte, desarrolló un concepto para celebrar la primera Conferencia sobre Conectividad de la AEC bajo el tema de trabajo "*Superando las Vulnerabilidades y los Desafíos: Replanteando la Conectividad del Transporte en el Gran Caribe*". Está previsto que el evento se celebre durante el segundo trimestre de 2023 en Martinica. Algunos de los temas propuestos para el debate son las soluciones inteligentes para la conectividad del transporte, la reducción de las deficiencias de conectividad y las soluciones de transporte multimodal que pueden ayudar a mejorar la entrega de la última milla en la región. La Dirección y la Presidencia del Comité Especial de Transportes están trabajando en una propuesta para solicitar fondos del Programa Europeo Interreg.

3.2 Seminario Web sobre Transporte Multimodal

La Dirección trabaja desde mayo de 2022 en estrecha colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para conceptualizar y ejecutar un seminario web sobre transporte multimodal. Este seminario web busca abordar las soluciones de transporte multimodal que pueden aprovecharse para mejorar la conectividad regional y permitir a los países capitalizar la proximidad física entre los mercados regionales para satisfacer las necesidades de las empresas y los consumidores. El concepto se elaboró con la aportación de expertos en transporte del BID y se programó de forma provisional para octubre de 2022. Sin embargo, debido a otros compromisos y actividades de la Secretaría de la AEC, esta actividad será reprogramada.

3.3 VI Conferencia de Cooperación Internacional de la AEC

Las reuniones de planificación dentro de la Dirección para identificar y preparar las presentaciones de los proyectos prioritarios dentro del área focal del transporte culminaron con la intervención de la Dirección en la VI Conferencia de Cooperación Internacional de la AEC los días 10 y 11 de noviembre de 2022 en Cuba. Teniendo en cuenta que los proyectos dentro de la programación de la AEC constituyen el principal medio a través del cual se hacen operativos los objetivos de desarrollo sostenible, este

evento es una oportunidad importante para que la AEC presente su trabajo a posibles socios con el fin de atraer financiación y cooperación técnica para sus proyectos. La Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible elaboró presentaciones y contenidos para el material de comunicación que se expuso durante la Conferencia de Cooperación de la AEC. En cuanto al Programa de Trabajo de Transporte, los proyectos que se presentaron son el Proyecto de Transformación Digital, el Desarrollo de una Red Regional de Transbordadores y la Estrategia de Transporte Marítimo y Logística.

3.4 Mejora de la Cooperación con Organizaciones Internacionales Especializadas en Transporte

- i. La Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible representó a la Asociación de Estados del Caribe en el seminario web de las partes interesadas de la *OMI Carib-SMART* que se celebró de forma virtual el 11 de agosto de 2022. El seminario web se centró en el transporte marítimo sostenible, durante el cual expertos de la industria ofrecieron información que posicionó a las partes interesadas para identificar temas relacionados con el mismo. También facilitó el intercambio de información sobre la fase preparatoria para fomentar una mayor participación de las partes interesadas. En un esfuerzo por apoyar el proyecto, el seminario web proporcionó una plataforma para la racionalización de la información de las principales partes interesadas, centrándose en concreto en la forma en que su trabajo puede apoyar la ejecución del proyecto Caribe-SMART. La Dirección presentó el Programa de Trabajo de Transporte, durante el cual se discutieron áreas como la Transformación Digital, el establecimiento de una Red Regional de Transbordadores, el Desarrollo Portuario y el Transporte Marítimo y la Logística, demostrando cómo la AEC puede apoyar al proyecto.
- ii. La Asociación de Estados del Caribe, representada por la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible, participó y presentó durante el seminario web de la OACI "*Estudios sobre el Impacto Regulatorio de los Acuerdos de Servicios Aéreos para la Promoción de la Liberalización del Mercado del Transporte Aéreo en América Latina y el Caribe*". El seminario web, celebrado el 13 de septiembre de 2022, facilitó un debate sólido sobre los beneficios positivos de la regulación y la liberalización de los mercados aéreos en la región del Gran Caribe. La Dirección hizo una presentación sobre el posible impacto de los acuerdos de servicios aéreos en la región, analizando los principales retos a los que se enfrenta el sector y posicionando al mismo tiempo la labor de la AEC y su Acuerdo de Servicios Aéreos como una posible medida para estimular el crecimiento y fomentar la eficiencia operativa.
- iii. La Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible representó a la Asociación de Estados del Caribe en la reunión de la *Asamblea General de la Asociación de Gestión Portuaria del Caribe (PMAC)* celebrada los días 14 y 15 de septiembre de 2022. La reunión recibió una actualización sobre el trabajo en curso de la PMAC en colaboración con las principales partes interesadas de la industria, como CDEMA, OAS-CIP y CAIPA.

La Dirección identificó áreas de colaboración y se encuentra en comunicación con el PMAC y otras partes interesadas relevantes para estas sinergias.

- iv. La Asociación de Estados del Caribe, representada por el Secretario General y la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible, participó en el *VII Foro Internacional de Ciudades y Plataformas Logísticas* celebrado en Panamá del 18 al 20 de octubre de 2022. La Dirección investigó y preparó una presentación sobre la Economía Azul y las Alianzas Público-Privadas (APP) que fue presentada por el Secretario General. Dicha presentación estuvo centrada en el potencial de esta industria que puede habilitarse a través de las APP. También se aprovechó esta conferencia para reunirse con las principales partes interesadas del sector del transporte, entre ellas GeorgiaTech, para debatir una posible colaboración.
- v. La Dirección continuó ejecutando el mandato de la AEC y recalibró su trabajo para centrarse en los temas emergentes para satisfacer de forma adecuada las necesidades de los miembros de la AEC. En este sentido, la Dirección se comunicó con una serie de socios estratégicos para identificar y desarrollar el trabajo de colaboración. A continuación, se enumeran algunas de las partes interesadas con las que se ha colaborado durante este periodo:
 - **Reunión con la Organización Marítima Internacional (OMI):** La Secretaría de la AEC, a través de la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible y la Dirección de Cooperación y Movilización de Recursos, sostuvo una reunión el 13 de julio de 2022 con la Organización Marítima Internacional (OMI) para discutir el Proyecto Caribe-SMART en curso. El proyecto se centra en el desarrollo sostenible de los puertos de los pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID). - El proyecto se centra en el desarrollo sostenible de los puertos de los pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID). Entre los países beneficiarios se encuentran trece países miembros de la AEC en el Caribe. La fase de evaluación de las necesidades del proyecto está en curso y, teniendo en cuenta las estrechas sinergias con el proyecto de Estrategia de Transporte Marítimo y Logística de la AEC, los representantes de la OMI propusieron compartir con la Dirección los datos y las conclusiones de la evaluación que podrían considerarse como base para la dirección de la estrategia.
 - **Reunión con la Alianza del Caribe:** De acuerdo con el compromiso de la AEC de capitalizar las sinergias y las asociaciones con los socios de desarrollo regionales e internacionales, la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible celebró una reunión con representantes del Ministerio de Desarrollo Económico de Curazao y la Junta de Turismo de Curazao en mayo de 2022. El propósito de la reunión fue dar seguimiento a una propuesta de proyecto para colaborar en el proyecto de la Alianza de Transporte Aéreo del Caribe a la AEC. Considerando la estrategia de conectividad aérea en el programa de trabajo de transporte, la Dirección participó en esta reunión y reconoció las numerosas sinergias y oportunidades para desarrollar una propuesta de proyecto conjunto.

- **Reunión con la Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo (COCATRAM):** Tras la reunión con la Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo en febrero de 2022, la AEC, a través de la Dirección de Comercio y Desarrollo Sostenible, llevó a cabo varias reuniones de colaboración para finalizar un Memorando de Entendimiento (MdE) para una colaboración continua. Dicho MdE se envió a los Miembros para su consideración y se firmó durante la Conferencia de Cooperación en Cuba que tuvo lugar del 10 al 11 de noviembre de 2022.